

VILLE DE GRIGNY - RHÔNE
Extrait du Registre des Délibérations
Du CONSEIL MUNICIPAL

Date de convocation :
24 juin 2022

Séance du 1 juillet 2022

Président : M. Xavier ODO

Date d'affichage :
24 juin 2022

Secrétaires : Mme Victoria MARI, M. Monji OUERTANI.

Nombre de conseillers :
en exercice : 29
présents : 19

Présents : Mmes – MM. :

Xavier ODO, Isabelle GAUTELIER, Guillaume MOULIN, Najoua AYACHE, Victoria MARI, Frédéric SERRA, Delphine FAURAND, Christophe CABROL, Marie-Claude MASSON, Irène DARRE, Djamel MESAI-MOHAMMED, Nathalie COURREGES, Hervé NOUZET, Amar MANSOURI, Olivier CAPELLA, Maxime MONTET, Roland DÉCOMBE, Monji OUERTANI, Arnaud DEROUBAIX

Pour extrait conforme,
Le Maire,

Ont donné procuration : Mmes – MM. :

Florian RAPP à Guillaume MOULIN, Maria MARTINEZ à Marie-Claude MASSON, Charlotte MARLIAC à Olivier CAPELLA, Aurélie FRONTERA à Delphine FAURAND, Chloé OLLAGNIER à Najoua AYACHE, Théo VIGNON à Isabelle GAUTELIER, Florian CAMEL à Irène DARRE, Pia BOIZET à Roland DÉCOMBE, Jérôme BUB à Monji OUERTANI, Daniela SEIGNEZ à Monji OUERTANI

CONSEIL LOCAL DE SANTÉ MENTALE (CLSM) - CONVENTION ENTRE LES VILLES ET LES CCAS DE GIVORS ET GRIGNY, ET L'ARHM

Depuis 1982, un partenariat important a été engagé sur la thématique de la santé mentale entre les Villes de Givors et Grigny et la Fondation Recherche Handicap et santé Mentale (ARHM) - Centre hospitalier Saint-Jean de Dieu, à travers la création du plus ancien Conseil Local de Santé Mentale (CLSM) de France.

Ce CLSM a permis de rapprocher les Villes de Givors et Grigny, les professionnels de la santé et du médico-social du territoire et le secteur de la psychiatrie, pour définir des priorités en termes de santé mentale et de mettre en place des projets et des lieux d'échanges d'expertises répondant aux problématiques locales.

L'objectif général du CLSM est de favoriser l'appropriation des questions de santé mentale par les deux collectivités locales de Givors et de Grigny, le développement du travail en réseau, pour permettre l'élaboration d'actions concertées en réponse aux problématiques complexes de santé mentale exprimées au sein des Villes de Givors et Grigny.

Le CLSM est organisé en plusieurs instances :

- **le comité de pilotage** qui organise les commissions, prépare l'assemblée plénière et élabore les propositions de travail ;
- **l'assemblée plénière** qui permet de dresser le bilan de l'année écoulée et de valider les nouvelles perspectives de travail ;
- **Les groupes de travail** qui réunissent des partenaires à partir des besoins repérés sur les 2 territoires et mettent en œuvre des actions concrètes à destination des publics concernés.

Pour mettre en œuvre les objectifs du CLSM, le Centre Communal d'Action Sociale (CCAS) de Givors porte le poste de coordinateur du CLSM qui fait l'objet d'un cofinancement de la part des signataires de la présente convention à savoir :

- L'ARHM St Jean de Dieu : 4 000 €
- L'ARS Auvergne-Rhône-Alpes : 15 000 €
- La Ville de Grigny : 4 000 €
- Le CCAS de Givors : 8 000 €

Vu le projet de convention ci-joint ;

Après avoir entendu le Rapporteur et délibéré,

LE CONSEIL MUNICIPAL

APPROUVE la convention ci-jointe entre les Villes de Givors et Grigny et la Fondation Recherche Handicap et santé Mentale (ARHM), qui définit notamment les modalités du partenariat dans le cadre du Conseil Local de Santé Mentale (CLSM) de Givors-Grigny (le territoire concerné, sa composition et les missions de ses instances de gouvernance, les objectifs généraux et prioritaires, les modalités de fonctionnement et les ressources mises à sa disposition, ...)

AUTORISE Monsieur le Maire à engager la participation financière de la Ville de Grigny à hauteur de 4 000 € pour le financement du poste de coordinateur. Les crédits seront pris sur le chapitre 65 de l'exercice 2022 du budget principal de la Ville ;

AUTORISE Monsieur le Maire à signer la Convention relative au Conseil Local de Santé Mentale (CLSM).

A l'**unanimité** des suffrages exprimés par 29 voix pour.

**CONVENTION DE PARTENARIAT
CONSEIL LOCAL EN SANTE MENTALE DE GIVORS/GRIGNY**

Entre

La **Commune de Givors**, représentée par son maire Monsieur Boudjellaba, agissant en vertu de la délibération du Conseil Municipal du 12 janvier 2022

DE PREMIERE PART

La **Commune de Grigny**, représentée par son Maire, Monsieur Xavier Odo agissant en vertu de la délibération du Conseil Municipal du 25 mai 2020

DE SECONDE PART

Le **CCAS de Givors**, représenté par son Président, Monsieur Mohamed Boudjellaba

DE TROISIEME PART

Le **CCAS de Grigny**, représenté par son président, Monsieur Xavier Odo

DE QUATRIEME PART

La **Fondation ARHM**, représentée par sa directrice générale, Madame Agnès Marie-Egyptienne

DE CINQUIEME PART

Il est arrêté et convenu ce qui suit :

PREAMBULE

1. Contexte général et local

Selon l'Organisation Mondiale de la Santé, la souffrance psychique est définie comme un état de mal-être qui n'est pas forcément révélateur d'une pathologie ou d'un trouble mental. C'est la mesure de son degré d'intensité, sa permanence et sa durée ainsi que ses conséquences qui peuvent conduire à la nécessité d'une prise en charge sanitaire. Bien que la pathologie ou le trouble mental ne soient pas toujours avérés, les conséquences sont souvent lourdes sur le plan social et économique.

L'affaiblissement du lien social, la précarisation à l'œuvre pour une partie de la population favorise l'émergence d'une souffrance dite psychosociale repérée et constatée par les professionnels eux-mêmes. Ainsi la souffrance psychique apparaît comme l'une des préoccupations sociales majeures de notre temps, bien au-delà du seul domaine sanitaire, et la santé comme un objet légitime de préoccupation de politiques locales.

Il est vrai que l'origine sociale de cette souffrance psychique est un fait établi et la prise en compte des problématiques de santé mentale dépasse donc largement le domaine de la psychiatrie elle-même.

C'est dans ce contexte que s'inscrit la volonté de renforcer le Conseil Local de Santé Mentale (CLSM) de Givors et Grigny. En effet, ces 2 communes sont confrontées à des situations de souffrance psychosociale renforcées par l'affaiblissement du lien social et la précarisation constatée pour une partie de la population.

Il s'agit d'assurer à leur population une meilleure adaptation de l'offre de soins aux besoins en ce domaine, par une collaboration régulière et formalisée des acteurs concernés sur le territoire. Il s'agit aussi d'améliorer la prévention de situations de crise par une meilleure coopération des acteurs.

S'il ne doit pas apparaître comme la seule réponse à cette problématique, le CLSM de Givors/Grigny constitue cependant un espace de concertation indispensable au regard des responsabilités engagées des acteurs et des risques repérés par les professionnels et des attentes du public.

Enfin, tandis que la Santé Publique se régionalise, le niveau municipal apparaît comme un espace pertinent, aisément appréhendé et compris par le citoyen. C'est aussi celui de l'interpellation des autorités publiques compétentes en matière économique sociale et sanitaire. Il a force de convocation des acteurs et capacité de médiation par l'autorité morale et politique des Maires. Il est également lieu d'élaboration et d'écoute dans un souci de cohésion sociale.

Le CLSM doit donc être un outil à la disposition des deux collectivités pour faciliter les articulations, les coordinations et les coopérations entre les acteurs, partenaires dans le domaine de la santé mentale. Il s'agit d'assurer la mobilisation des praticiens, des structures sanitaires, sociales et médico-sociales pour faciliter la prise en charge des personnes.

Depuis 1982, date de sa création, le CLSM de Givors/Grigny a fait remonter la souffrance psychique comme une priorité locale. Les diagnostics de l'ORS et le Contrat Local de Santé de Givors ont malheureusement confirmé l'urgence de continuer d'agir, et particulièrement depuis la crise sanitaire liée à la pandémie de COVID-19.

Les Villes de GIVORS et Grigny mènent des initiatives de longue date dans le domaine de la santé publique.

La Ville de Grigny a, par exemple,

- Contribué à la création et au développement de la maison de santé depuis 2015 avec l'arrivée notamment de nouveaux professionnels de santé.
- Coordonné des actions de prévention grâce à des partenariats avec la Ligue contre le cancer, France Alzheimer...
- Mis en place des temps de répit pour les aidants familiaux.
- Favorisé la création d'une classe UEMA (Unité d'Enseignement en Maternelle Autisme) à l'école Marie Curie.

La Ville de Givors a, par exemple, signé son Contrat Local de Santé en 2019, qui devient un outil de cadrage important pour consolider le partenariat local sur les questions de santé avec 4 axes stratégiques :

- Développer l'offre de 1^{er} recours
- Favoriser l'accès aux droits de santé
- Favoriser les actions autour de la santé mentale
- Promouvoir la nutrition et l'activité physique dans toutes leurs dimensions

Cette nouvelle convention de partenariat du Conseil Local en Santé Mentale (CLSM) doit permettre de répondre aux enjeux du CLS de Givors et de renforcer les actions menées par Givors, Grigny et leurs partenaires depuis 1982.

Des besoins sont repérés au niveau :

- De l'accès des personnes à leurs droits ;
- De l'écoute et du soutien psychologique de la population ;
- De la prise en charge afin d'éviter les ruptures de soins, ou les prises en charges discontinues pour de multiples raisons (précarité du lien, isolement et manque d'ancrage social...);
- De l'isolement à domicile ;
- Du développement d'actions de destigmatisation, de prévention et d'information de la santé mentale ;
- Du lien partenarial entre la psychiatrie et les médecins généralistes et spécialistes du territoire.

L'enjeu du Conseil Local de Santé Mentale est de coordonner tous les acteurs concernés par la souffrance psychique dans le but d'améliorer la prise en charge des personnes et de limiter les situations de crise. Le CLSM se veut également être une instance locale participative de réflexions, d'échanges et d'actions concertées.

2. Cadre juridique de référence

La mise en place des Conseils Locaux de Santé Mentale s'inscrit dans un cadre réglementaire incitatif. Elle est soutenue au niveau européen, national et local par différentes recommandations :

- Le Plan santé mentale 2005-2008 qui prône une amélioration des articulations entre les acteurs du champ sanitaire ou avec les partenaires sociaux et médico-sociaux, dans le cadre de conseils locaux de santé mentale institués à l'échelle des secteurs sanitaires ;
- La loi HPST du 21 juillet 2009 consacre l'importance de l'ancrage territorial des politiques de santé ;

- Le plan « Psychiatrie et Santé Mentale 2011-2015 » paru en février 2012, qui fait référence aux Conseils Locaux de Santé Mentale pour prévenir et réduire les ruptures selon les publics et territoires ;
- La Loi de Modernisation du Système de Santé du 26 Janvier 2016 dans son article 69 qui affirme le rôle et la place des Conseils Locaux de Santé Mentale dans les diagnostics territoriaux et projets territoriaux de santé mentale ;
- L'instruction DGS/289 du 30/09/2016 relative à la consolidation et à la généralisation des Conseils Locaux de Santé Mentale.

ARTICLE 1 - OBJET GENERAL DE LA CONVENTION

La présente convention a pour objet de définir les modalités du partenariat dans le cadre du Conseil Local de Santé Mentale (CLSM) de Givors/Grigny à savoir : le territoire concerné, sa composition et les missions de ses instances de gouvernance, les objectifs généraux et prioritaires, les modalités de fonctionnement et les ressources mises à sa disposition.

ARTICLE 2 - TERRITOIRE DU CONSEIL LOCAL DE SANTE MENTALE

Le territoire concerné par la présente convention est composé des deux communes de Givors et de Grigny.

ARTICLE 3 – CADRE GENERAL DE L'INTERVENTION DU CONSEIL LOCAL DE SANTE MENTALE

Le CLSM est une instance de concertation et de coordination entre :

- Les villes de Givors et de Grigny ;
- L'ARHM ;
- Tous les acteurs travaillant dans le champ de la santé mentale, dont ceux exerçant les missions de psychiatrie de secteur, les acteurs libéraux, du secteur social et médico-social, les équipes de soins primaires, les communautés professionnelles territoriales de santé, les acteurs de la prévention et du social... ;
- Les habitants, les usagers et leurs associations ;
- Les associations d'usagers
- Les associations d'aidants
- L'ARS
- La Métropole de Lyon, et particulièrement les Maisons de la Métropole.

Il a pour objet de:

- Définir les priorités d'action d'une population définie localement en fonction de ses besoins ;
- Définir une stratégie pour répondre à ces priorités sur le plan de la prévention, de l'accès et de la continuité des soins et de l'inclusion sociale ;
- Développer le travail intersectoriel et le partenariat nécessaire et efficace à la réalisation des actions définies antérieurement,
- Mettre en œuvre collectivement les actions pour répondre aux besoins et à la création de structures nécessaires.

ARTICLE 4 – OBJECTIFS DU CONSEIL LOCAL DE SANTE MENTALE

1. Objectifs stratégiques

- Développer une stratégie locale qui réponde aux besoins tant sur le plan de la prévention, de l'accès et de la continuité des soins, que de l'inclusion sociale ;
- Mettre en place une observation en santé mentale ;
- Participer aux actions de lutte contre la stigmatisation et de sensibilisation à la santé mentale

2. Objectifs opérationnels

Il s'agira de développer et conforter le partenariat nécessaire et efficace à la réalisation des actions, de prioriser des axes de travail en fonction des besoins et de mettre en œuvre des actions concrètes sur le territoire concerné en lien avec les groupes de travail comme, par exemple :

- Mettre en place des actions en direction des publics identifiés comme prioritaires dans le diagnostic ;
- Travailler spécifiquement sur la santé mentale des adolescents et des jeunes;
- Engager des actions d'amélioration de l'accès et du maintien dans le logement et l'emploi ;
- Faciliter le recours aux structures et aux professionnels concernés ;
- Permettre la continuité des soins et de l'accompagnement social et médico-social, et leur coordination ;
- Favoriser le décloisonnement des pratiques professionnelles ;
- Mettre en œuvre des initiatives destinées à la résolution de situations individuelles complexes.

ARTICLE 5 - INSTANCES DE GOUVERNANCE

Le CLSM de Givors/Grigny est co-présidé par le Maire de Givors, le Maire de Grigny, la directrice générale de la Fondation ARHM et de l'Hôpital Saint-Jean-de-Dieu (ou leur représentants).

Trois instances participent au fonctionnement du CLSM : l'assemblée plénière, le comité de pilotage, le comité technique et les groupes de travail.

1. L'assemblée plénière

Elle rassemble tous les membres et partenaires du CLSM : les co-présidents, les professionnels de santé, l'ARS, les usagers, les associations, les habitants, les établissements sanitaires et médico-sociaux, les institutions dont la Préfecture, le Conseil départemental ainsi que tout professionnel concourant à l'action du CLSM.

Elle se réunit au minimum une fois tous les deux ans pour dresser le bilan de l'action du CLSM.

Son rôle est de :

- Diffuser de l'information ;
- Réaliser le bilan des actions menées ;
- Favoriser les échanges entre les membres ;
- Être force de propositions.
- Avoir une culture commune

2. Le comité de pilotage

Il est co-présidé par le Maire de Givors, le Maire Grigny et la directrice générale de la Fondation ARHM et de l'Hôpital Saint-Jean-de-Dieu (ou leur représentants). Il est animé par le coordonnateur du CLSM.

En plus des co-présidents, il réunit :

- Les référents des équipes de psychiatrie du secteur adultes et de pédopsychiatrie du CH de St Jean de Dieu ;
- Le président de l'UNAFAM ou son représentant
- Le président du GEM ou son représentant
- Les représentants de la Délégation départementale de l'ARS ;
- Le représentant de la Préfecture du Rhône ;
- Le Président de la Métropole de Lyon ou son représentant ;
- Le coordonnateur du CLSM ;
- Un représentant de chaque groupe de travail du CLSM ;
- Les autres structures ou partenaires institutionnels en fonction des projets.

Cette instance joue un rôle stratégique et décisionnaire dans la gouvernance du CLSM.

Ainsi, il se réunit au moins une fois par an pour :

- Arrêter les objectifs prioritaires du CLSM sur la base d'un diagnostic territorial partagé et du projet territorial de santé mentale ;
- Définir :
 - ✓ Les orientations ;
 - ✓ Les règles éthiques et de confidentialité sous la forme d'une charte ;
 - ✓ Les missions et les actions ;
 - ✓ Le programme de travail, choix et composition des commissions ;
 - ✓ Les modalités de partenariat.
- S'assurer de la mise en œuvre des missions et en fait une évaluation ;
- Travailler en lien l'ARS sur les besoins repérés sur le territoire des deux communes ;
- Déterminer et rechercher les modalités de financement nécessaires à son fonctionnement et en assurer le suivi ;

3. Le comité technique

Il regroupe des représentants de chaque groupe de travail et se réunit environ tous les deux mois afin de :

- Faire un état des lieux des travaux menés par chaque groupe de travail,
- Echanger de façon transversale et collégiale sur les problématiques issues de chaque groupe de travail,
- Permettre une communication globale des travaux menés par les groupe de travail
- Préparer techniquement les assemblées plénières et les comités de pilotage.

Ces représentants sont nommés par chaque groupe de travail.

4. Les groupes de travail

Ils se réunissent régulièrement pour travailler sur les thématiques spécifiques définies par les instances du CLSM. Ils sont composés en fonction des thèmes de travail arrêtés par le comité de pilotage.

Les groupes de travail peuvent avoir une durée définie dans le temps. Ils peuvent inviter des personnes qualifiées extérieures au CLSM à participer à certaines réunions pour les aider dans leurs réflexions.

5 groupes de travail ont été définis dans un premier temps, d'autres peuvent être créés :

- Groupe GVSSL (veille sanitaire, sociale et logement) ;
- Groupe Adolescents et jeunes majeurs
- Groupe Socialisation des tout-petits ;
- Groupe Santé Justice ;
- Groupe Aînés.

ARTICLE 6 – FINANCEMENT DE LA COORDINATION DU CLSM

Pour mettre en œuvre le contenu de cette convention, un poste de coordinateur du CLSM, représentant 0,5 ETP, est porté par le CCAS de Givors.

Les ressources financières pour ce poste sont partagées par l'Agence Régionale de Santé Auvergne Rhône-Alpes (pour 3 ans), les villes de Givors et Grigny, le CCAS de Givors et l'ARHM et se décompose ainsi :

DEPENSES		PRODUITS	
Fonctionnement	2 000€	ARS	15 000€
Salaires et charges	29 000€	ARHM – St Jean de Dieu	4 000€
		Ville de Grigny	4 000€
		CCAS de Givors	8 000€
TOTAL	31 000€		31 000€

ARTICLE 7 - EVALUATION DU CLSM :

L'évaluation des actions menées fait notamment l'objet d'un bilan annuel sous forme d'un rapport d'activité préparé par le coordonnateur et validé par le comité de pilotage, assuré une fois par an par le groupe d'appui à la coordination. Une évaluation quantitative mais également qualitative en est la base.

Les indicateurs porteront sur :

- Les actions mises en œuvre et leur pertinence en regard de l'état des lieux préalable et son évolution ;
- La qualité et la diversité du partenariat ;
- La participation des usagers et représentants d'usagers et d'aidants ;
- L'identification des obstacles.

ARTICLE 8 - PERIMETRE GEOGRAPHIQUE DU CLSM ET DUREE

Le périmètre d'action du CLSM a été défini comme étant celui des communes de Givors et Grigny.

La présente convention est fixée pour une durée de trois ans à compter de sa signature. En vue d'une prochaine convention, un bilan sera produit afin de définir les ajustements à mettre en œuvre dans la conduite du CLSM et ses modalités de cofinancement.

ARTICLE 9 - DISPOSITIONS RELATIVES A LA MODIFICATION DE LA PRESENTE CONVENTION

Toute modification des conditions ou modalités d'exécution de la présente convention, définie d'un commun accord entre les parties, fera l'objet d'un avenant. Aucune entente verbale ne peut lier les parties signataires à cet effet.

ARTICLE 10 – REGLEMENT DES LITIGES

Après une phase de conciliation préalable obligatoire, tout litige survenant entre les parties pour l'interprétation ou l'application de la présente convention sera porté devant le Tribunal administratif de Lyon.

ARTICLE 11 - RÉSILIATION DE LA CONVENTION

En cas de non-respect par l'une des parties des engagements respectifs inscrits dans la présente convention, celle-ci pourra être dénoncée de plein droit par une des parties à l'expiration d'un délai de trois mois suivant l'envoi d'une lettre recommandée avec accusé de réception valant mise en demeure.

Fait en 5 exemplaires originaux,

A Givors, le

Mohamed Boudjellaba,
Maire de Givors.

Mohamed Boudjellaba,
Président du CCAS de Givors.

A Grigny, le

Xavier ODO,
Maire de Grigny.

Xavier ODO,
Président du CCAS de Grigny.

A Lyon, le

Agnès Marie-Egyptienne,
Directrice Général de l'ARHM.